

**Uchwała nr XIII/42/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 19 kwietnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Jedlina-Zdrój sprawozdaniu rocznym**  
**z wykonania budżetu Gminy Jedlina-Zdrój za 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Marek Głód — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Jedlina-Zdrój z dnia 29 marca 2023 r. sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Jedlina-Zdrój za 2022 rok.

**Uzasadnienie**

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Przedmiotem analizy stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Burmistrza Miasta Jedlina-Zdrój tutejszej Izbie 31 marca 2023 r. sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok 2022 oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Jedlina-Zdrój za 2022 rok, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 30.460.222,14 zł (68,80% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 29.294.850,23 zł (95,85% planu), a dochody majątkowe w kwocie 1.165.371,91 zł (8,50% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 832.525,74 zł (45,95% planu).

2. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 32.080.363,38 zł (69,62% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 26.325.597,84 zł (87,07% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 5.754.765,54 zł (36,32% planu).

3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet zamknął się deficytem w kwocie 1.620.141,24 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.805.478,41 zł.

4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 2.969.252,39 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości w wysokości 327.703,21 zł.

5. W roku budżetowym 2022 zaciągnięto pożyczkę w kwocie 128.263,75 zł (73,29% planu). Rozchody zrealizowano w kwocie 1.678.084,00 zł (96,55% planu), a WFOŚiGW zdecydował o umorzeniu udzielonej wcześniej pożyczki w kwocie 60.000,00 zł.

Relacja spłat zobowiązań i kosztów obsługi do wykonanych dochodów nie przekracza dopuszczalnej maksymalnej wysokości wskaźnika określonego w art. 243 u.f.p.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 3.718.975,34 zł.

6. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniosło 7.627.135,70 zł, w tym z tytułu zobowiązań wymagalnych 44.355,20 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 25,04%.

Na podstawie sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych o symbolu Rb-28S stwierdzono, że dokonano wydatków ujętych w § 458 "Pozostałe odsetki" na łączną kwotę 644,36 zł, do czego odniesiono się w sprawozdaniu.

Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych przez podmioty sektora finansów narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a na organach gminy ciąży obowiązek podejmowania działań prowadzących do spłaty zobowiązań wymagalnych.

Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych (o symbolu Rb-28S) wielkość zobowiązań niewymagalnych wg stanu na 31 grudnia 2022 r. stanowi kwotę 2.251.603,68 zł.

7. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 1.527.307,57 zł natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 1.778.123,40 zł. Do sprawozdania załączono informację wymaganą art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm).

Skład Orzekający zauważa, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, natomiast organ stanowiący nie skorzystał z kompetencji wynikającej z art. 6r ust. 2da pkt 1 tejże ustawy i nie podjął uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która to uchwała wiąże organ wykonawczy odnosząc się zarówno do sfery planowania jak i wykonania budżetu.

8. Przedstawiono stopień realizacji programów wieloletnich oraz programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć. Z danych wynika, że na realizację projektów finansowanych z udziałem UE wydatkowano 204.579,70 zł (plan 1.085.876,00 zł), co stanowi 18,84% planu wydatków.

Przy formułowaniu opinii pozytywnej z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska