

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCŁAWIU  
**ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU**  
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 665686  
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 1 grudnia 2017 r.

SO.WB.III.0010.276.2017

OEL	Urząd Miasta Jedlina-Zdrój BIURO OBSŁUGI KLIENTA	GPM
KSP	08-12-2017	GIM
USC	WPŁYNEŁO	GPZ
ZPZ	L.dz. 5286 ilość zał. ....	OC
BOK	podpis	

**Pan**  
**Leszek Orpel**  
**Burmistrz Miasta Jedlina-Zdrój**  
**Urząd Miasta Jedlina Zdrój**  
**ul. Poznańska 2**  
**58-330 JEDLINA ZDRÓJ**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/276/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 grudnia 2017 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Jedlina-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

**Do wiadomości:**  
Przewodnicząca Rady Miejskiej

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Marek Głód*

**Uchwała nr III/276/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 1 grudnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Jedlina-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.**

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu gminy Jedlina-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 - zwanej dalej – „u.f.p.”).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 u.f.p., stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2017 roku projektu uchwały budżetowej gminy Jedlina-Zdrój na rok 2018 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 25.046.680 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 19.104.180 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.943.500 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 810.000 zł.
  2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 25.172.660 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 18.152.660 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.020.000 zł.
  3. Deficyt budżetu w kwocie 124.980 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczki.
  4. Przychody budżetu w kwocie 1.300.000 zł (kredyty i pożyczki).
  5. Rozchody budżetu w kwocie 1.175.020 zł (spłata kredytów, pożyczek i wykup obligacji).
- Planowany w 2018 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 124.980 zł oraz źródło jego sfinansowania

dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (7.020.000 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (5.943.500 zł) o kwotę 1.076.500 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018 – 2028. Przewidywana na koniec 2018 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 8.247.048 zł, co stanowi 32,93% planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2018 roku spłaty kredytów, pożyczek i wykup obligacji w kwocie 1.175.020 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 180.000 zł, stanowią 5,09% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 10,57% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2017 r.

Dług gminy od 2019 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 u.f.p. (lata 2018–2028) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**