

Uchwała nr XIII/149/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale Rady Miasta Jedlina-Zdrój nr XXIV/155/20 z dnia 30 listopada 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Jedlina-Zdrój na rok 2021.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Joanna Radziejka — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Jedlina-Zdrój przedstawionego w uchwale Rady Miasta Jedlina-Zdrój nr XXIV/155/20 z dnia 30 listopada 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Jedlina-Zdrój na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miasta Jedlina-Zdrój nr XXIV/155/20 z dnia 30 listopada 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Jedlina-Zdrój na rok 2021, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 25.785.926 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 22.756.994 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.028.932 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 27.174.898 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 22.654.898 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.520.000 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.388.972 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz emisją obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.790.056 zł (przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, emisja obligacji i pożyczka).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.401.084 zł (wykup obligacji, spłata kredytów i pożyczek).

Planowany w 2021 roku deficyt budżetu (1.388.972 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (4.520.000 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (3.028.932 zł) o kwotę 1.491.068 zł. W §4 ust. 1 uchwały budżetowej na rok 2021 Rady Miasta Jedlina-Zdrój Nr XXIV/155/20 jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach i emisji obligacji komunalnych.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miasta Jedlina-Zdrój Nr XXIV/154/20 z dnia 30 listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedlina-Zdrój zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wyniesie 11.485.908,09 zł. Natomiast planowane w roku 2021 rozchody w kwocie 1.401.084 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu w kwocie 250.000 zł, stanowią 8,09% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 18,04% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2021–2029), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska